

УДК 378.048.2

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ДЕЙСТВИЯХ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

CERTAIN ASPECTS OF ENSURING PERSONAL SAFETY OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES WHEN ACTING IN SPECIAL CONDITIONS

Александр Алексеевич Тарасенко,

*начальник кафедры тактико-специальной
подготовки Белгородского юридического
института МВД России имени И.Д. Путилина,
кандидат педагогических наук, доцент*

A.A.Tarasenko777@yandex.ru



Юлия Николаевна Кириченко,

*ведущий научный сотрудник
отделения по изучению проблем психологического
обеспечения оперативно-служебной деятельности
научно-исследовательского центра
Академии управления МВД России (г. Москва),
кандидат юридических наук, доцент*

julija.kirichenko@rambler.ru



Ключевые слова:

личная безопасность,
специальная операция,
подготовка сотрудников,
экипировка, средства
индивидуальной бронезащиты.

В статье рассматриваются отдельные аспекты обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при действиях в особых условиях с учетом того, что деятельность в особых условиях в значительной степени отличается от деятельности в условиях повседневной службы, что требует организации и проведения дополнительных мероприятий, направленных на обеспечение необходимого уровня личной безопасности сотрудников при решении ими возникающих оперативно-служебных задач. В связи с этим становится очевидным, что в современных условиях быстро меняющейся оперативной обстановки необходимо совершенствование форм и методов обеспечения

личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при действиях в особых условиях.

В процессе подготовки данной работы применялись теоретические методы исследования (анализа, аналогии, синтеза, дедукции и обобщения). Полученные результаты позволяют утверждать, что мероприятия, направленные на обеспечение необходимого уровня личной безопасности, должны быть предусмотрены в процессе планирования и реализованы на каждом этапе специальной операции (специального мероприятия). Должный уровень организации и качественное проведение мероприятий, направленных на обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД, на подготовительном этапе во многом определяет успешность действий всего подразделения и является фактором, существенно влияющим на обеспечение необходимого уровня личной безопасности сотрудников, задействованных в специальных мероприятиях.

Keywords:

personal safety,
special operation,
training of employees, equipment,
personal armor protection.

The article examines certain aspects of ensuring the personal safety of employees of internal affairs bodies when acting in special conditions, taking into account the fact that activities in special conditions are significantly different from activities in everyday service, which requires the organization and implementation of additional measures aimed at ensuring the necessary level of personal safety of employees when they solve operational and official problems tasks. In this regard, it becomes obvious that in modern conditions of a rapidly changing operational environment, it is necessary to improve the forms and methods of ensuring the personal safety of employees of internal affairs bodies when acting in special conditions.

In the process of preparing this work, theoretical research methods (analysis, analogy, synthesis, deduction and generalization) were used. The results obtained suggest that measures aimed at ensuring the necessary level of personal safety should be provided for in the planning process and implemented at each stage of a special operation (special event). The proper level of organization and high-quality implementation of measures aimed at ensuring the personal safety of police officers at the preparatory stage largely determines the success of the actions of the entire unit and is a factor significantly influencing the provision of the necessary level of personal safety of employees involved in special events.

Обстановка, связанная с проявлениями террористической активности на территории Российской Федерации, продолжает оставаться напряженной. В 2023 году на территории Российской Федерации наблюдался скачкообразный рост преступлений террористической направленности.

Как отметил в ежегодном докладе генеральный прокурор РФ И.В. Краснов: «В стране продолжает сохраняться высокий уровень террористических угроз. Только в 2023 году на территории Российской Федерации было зарегистрировано более 2 тысяч преступлений террористической направленности, число терактов выросло почти в 3,5 раза». Директор Федеральной службы безопасности А.В. Бортников на итоговом заседании Национального антитеррористического комитета, прошедшем 12 декабря 2023 года, сообщил, что спецслужбами и правоохранительными органами были предотвращены 146 террористических актов и 288 преступлений террористической направленности¹.

Сложной продолжает оставаться оперативная обстановка в приграничных с зоной проведения специальной военной операции субъектах Российской Федерации. По данным Национального антитеррористического комитета, только за первый квартал 2024 г. предотвращены 27 терактов на объектах транспортной и топливно-энергетической инфраструктуры, неоднократно пресекались попытки проникновения на территорию России диверсионно-террористических групп ВСУ².

В 2022-2023 годах на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей зафиксированы более десяти случаев боестолкновения сотрудников силовых ведомств России с диверсионно-террористическими группами ВСУ. С января по июнь 2024 года диверсионно-террористическими группами совершены пять рейдов на территорию Российской Федерации. В отдельных случаях такие рейды носили признаки войсковой наземной операции, и во всех случаях к мероприятиям по нормализации обстановки на подвергшихся террористическим атакам территориях привлекались сотрудники органов внутренних дел (далее – сотрудники).

Данные обстоятельства указывают на необходимость всестороннего совершенствования готовности силовых подразделений федеральных органов исполнительной власти к противодействию криминальным и террористическим угрозам. В современных условиях быстро меняющейся обстановки необходимо активное совершенствование форм и методов обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при действиях в особых условиях, в том числе и при их участии в специальных мероприятиях, направленных на силовое пресечение криминальных и террористических угроз [1, с. 321; 8, с. 215].

1 URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=94616909>; <http://nac.gov.ru/print/nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-itogovoe-zasedanie.html> (дата обращения: 14.06.2024).

2 URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/direktor-fsb-rossii-provyol-zasedanie-nacionalnogo.html> (дата обращения: 14.06.2024).

Одной из основных форм деятельности территориальных подразделений МВД России в особых условиях, является проведение специальных операций и специальных мероприятий.

Общая структура организации и проведения специальной операции (специального мероприятия) состоит из трех взаимосвязанных этапов:

подготовительный этап (этап организации операции);

этап реализации замысла специального мероприятия (этап ведения операции);

заключительный этап (этап завершения операции).

На каждом из представленных этапов должны быть предусмотрены и осуществлены мероприятия, направленные на обеспечение личной безопасности сотрудников привлекаемых к решению оперативно-служебных (служебно-боевых) задач, так как осуществление личным составом служебной деятельности в особых условиях значительно увеличивает количество воздействующих на него рисков и угроз [3, с. 29; 6, с. 83; 9, с. 17]. Риск физическому здоровью является объективной составляющей в профессиональной деятельности сотрудников, и потому целенаправленная работа по обеспечению личной безопасности каждого участника со стороны лиц, ответственных за организацию и проведение специальных мероприятий, чрезвычайно важна [4, с. 177; 11, с. 234].

Однако анализ источников по рассматриваемой проблематике [1; 4-7; 11-13] позволяет говорить о недостаточных освещении и научной проработке вопроса организации и проведения мероприятий, направленных на обеспечение личной безопасности сотрудников, входящих в группировку сил и средств, именно в ходе подготовительного этапа специальной операции. Актуальность имеющегося противоречия лежит между насущной необходимостью повышения уровня личной безопасности сотрудников при действиях в особых условиях с учетом реалий современной оперативной обстановки и недостаточной научной и методической разработкой этого вопроса. Это и послужило, основанием для определения тематики нашей исследовательской работы.

В процессе работы над статьей был проанализирован значительный объем источников по проблематике обеспечения личной безопасности сотрудников при действиях в особых условиях, методические материалы по организации и проведении тактико-специальных и контртеррористических учений, опыт подразделений органов федеральной власти при проведении контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, опыт служебной деятельности сотрудников сводных отрядов полиции УМВД России по Белгородской и Курской областям, несущих службу в непосредственной близости от линии боевого соприкосновения. С применением методов аналогии, дедукции, обобщения и синтеза определен комплекс мероприятий, направленных на повышения уровня личной безопасности сотрудников ОВД при подготовке к действиям в особых условиях и рекомендуемых к осуществлению в ходе подготовительного этапа специальной операции (специального мероприятия). Практическая значимость исследования состоит в том, что рекомендации, представленные в работе, могут быть использованы в террито-

риальных органах МВД России как в ходе проведения тактико-специальных учений, так и при организации специальных мероприятий в особых условиях служебной деятельности.

Проведенное исследование позволило выделить и структурировать основные мероприятия проводимые на подготовительном этапе, способствующие повышению и поддержанию уровня личной безопасности сотрудников, задействованных в проведении специальной операции. Представить структуру этих мероприятий можно в следующей последовательности:

- в процессе оценки и анализа оперативной обстановки (с обозначением возможных вариантов ее развития) должны быть выявлены факторы, представляющие опасность или несущие угрозу для личного состава при выполнении поставленных оперативно-служебных (служебно-боевых) задач;
- исходя из анализа оперативной обстановки планируются мероприятия, направленные на обеспечение личной безопасности сотрудников, принимающих участие в специальной операции;
- исходя из характера решаемых задач определяется экипировка и вооружение сотрудников, входящих в состав служебных нарядов и функциональных групп;
- проводятся мероприятия по обеспечению устойчивой связи как внутри функциональных групп, так и между группами, а также между подразделениями различных силовых ведомств;
- организуется медицинское, психологическое и материально-техническое обеспечение проводимой специальной операции;
- с личным составом, задействованным в проведении специальной операции, проводятся общий и частные инструктажи [10, с. 97; 14, с. 12; 15, с. 65].

Помимо этого руководителям всех уровней необходимо помнить, что при формировании функциональных групп распределять личный состав по предназначению необходимо с учетом уровня физической подготовленности, морально-психического состояния и опыта профессиональной деятельности в условиях осложнения оперативной обстановки, учитывая при этом шесть основных субъективных факторов, влияющих на обеспечение личной безопасности сотрудника в рассматриваемых условиях (рис. 1).



Рис. 1. Субъективные факторы, влияющие на уровень личной безопасности сотрудника ОВД в экстремальной ситуации

Представленные субъективные факторы являются взаимосвязанными, но не могут считаться взаимозаменяемыми. И недостаточный уровень подготовленности сотрудника хотя бы в одном из рассматриваемых факторов может привести к возникновению потерь среди личного состава и в конечном итоге к осложнениям в достижении цели специальной операции.

Одним из важных первоначальных мероприятий на подготовительном этапе является организация получения экипировки, средств индивидуальной бронезащиты и вооружения личным составом ОВД в местах постоянной дислокации. Быстрое и организованное получение специального имущества, вооружения и боеприпасов личным составом является существенным фактором, позволяющим привести подразделение ОВД в необходимую степень готовности в кратчайшие сроки.

Основываясь на изученном опыте спецподразделений правоохранительных органов и результатах педагогического наблюдения, проведенного в территориальных подразделениях ОВД, был разработан алгоритм минимально необходимых действий сотрудника при получении им экипировки для участия в специальных мероприятиях. При получении средств индивидуальной бронезащиты и активной обороны (далее – СИБ и САО) в целях обеспечения необходимого уровня личной безопасности сотрудников, задействованных в проведении специальной операции, на наш взгляд, целесообразно придерживаться алгоритма действий, представленного на рисунке 2.

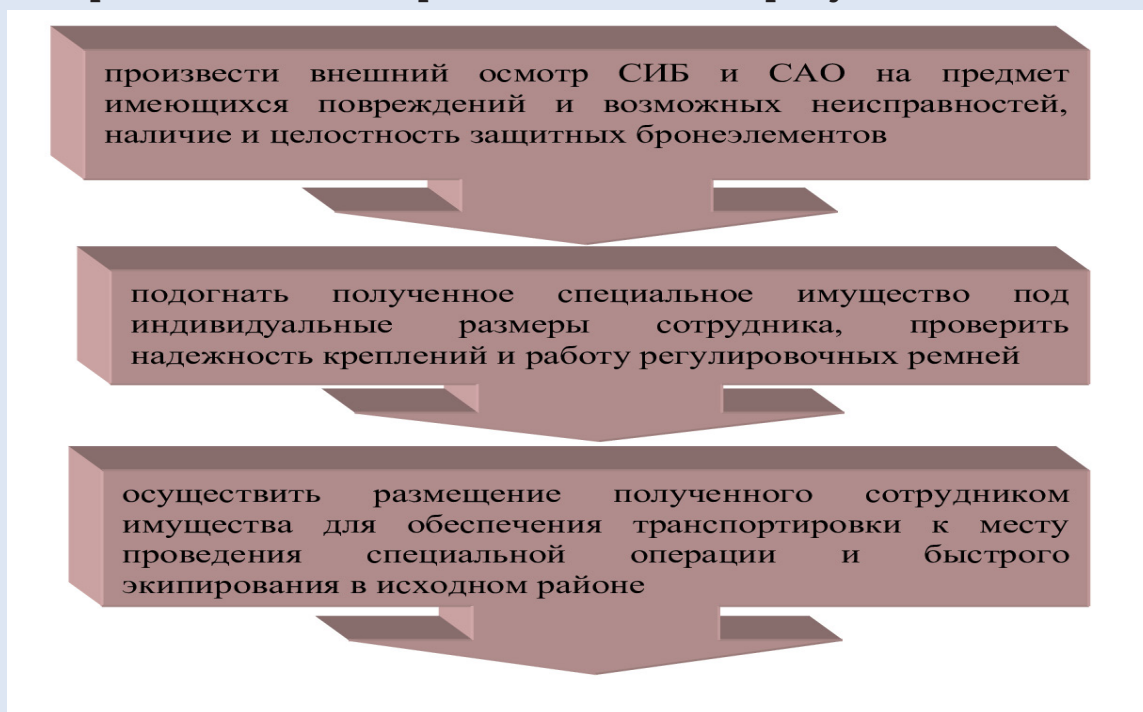


Рис. 2. Алгоритм действий сотрудника при получении СИБ и САО

При получении оружия сотрудник обязан убедиться в отсутствии патрона в патроннике, исправной работе ударно-спускового механизма (при этом ствол оружия должен быть направлен только в пулеулавливатель). Пистолет цепляется на страховочный ремешок и укладывается в кобуру, на автомати-

ческом оружии производится подгонка ремня в соответствии с характером и условиями предстоящих действий. После получения закрепленного за ним оружия сотрудник несет полную ответственность за его сохранность, комплектность, соблюдение правил эксплуатации.

При проведении построения группы по окончании вооружения и экипировки руководитель функциональной группы (старший наряда) требует от подчиненного личного состава доклада о комплектности вооружения и экипировки, обязательно предоставив на проверку 1-2 минуты. Недопустимо включать в состав функциональных групп сотрудников с отсутствием части экипировки или при неисправности отдельных элементов экипировки.

Также необходимо отметить, что индивидуальные аптечки должны быть размещены единообразно у всех сотрудников функциональной группы в месте, определенном старшим группы.

После получения докладов о готовности к дальнейшим действиям от подчиненных сотрудников старший функциональной группы производит доклад о готовности группы представителю оперативного штаба.

При проведении общего построения группировки сил и средств до сведения личного состава доводится оперативная обстановка, сложившаяся на данный момент (в части касающейся), решение руководителя оперативного штаба (боевой приказ), общий замысел операции, задачи функциональным группам и другая информация, необходимая для обеспечения эффективных действий каждой группы. Лицам, ответственным за организацию и проведение специальной операции, необходимо понимать важность доведения актуальной и объективной информации (в части касающейся) до всего личного состава, участвующего в операции, так как информационный вакуум является стрессобразующим фактором и может породить чувство неопределенности, различные домыслы и слухи, что может негативно сказываться на морально-психологическом состоянии сотрудников в ходе проведения специальной операции.

Одной из основных задач подготовительного этапа является организация максимально быстрого выдвижения личного состава в район проведения специальных мероприятий (исходный район).

Изучение опыта подразделений органов федеральной власти при проведении контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, а также опыта действий сводных отрядов полиции в приграничных с зоной проведения СВО субъектах Российской Федерации позволило сформулировать ряд рекомендаций, направленных на повышение уровня личной безопасности сотрудников при организации движения транспортных колонн.

Получив задачу на организацию и совершение марша, руководитель, ответственный за данное направление деятельности, изучает по карте маршрут движения, учитывая при этом характеристику местности, время года, метеоусловия и другие факторы, влияющие на проведение мероприятия и безопасность личного состава на марше. Отдает необходимые дополнитель-

ные распоряжения и контролирует их исполнение, организует сопровождение колонны, а при необходимости походное охранение [2, с. 154].

В районах возможного действия беспилотных летательных аппаратов противоборствующей стороны необходимо обязательно предусмотреть противодроновые мероприятия (установка дополнительной защиты на транспортные средства, назначение наблюдателей за воздушным пространством, подготовка расчетов противодронных ружей со средствами наблюдения и подавления, организация сопровождения колонны средствами РЭБ).

Перед началом движения колонны производится инструктаж личного состава по соблюдению мер безопасности на марше.

При проведении расчетов на перевозку личного состава и материальных средств необходимо учитывать:

- численность перевозимого личного состава, объем и виды перевозимого имущества;
- нормы размещения личного состава по видам транспортных средств;
- массу, габариты и категорию опасности перевозимых грузов относительно задействованных транспортных средств.

При перевозке личного состава автотранспортом в целях обеспечения соответствующего уровня личной безопасности старшему колонны необходимо организовать и осуществить следующий комплекс мероприятий:

- произвести боевой расчет личного состава (при этом проверить комплектность оружия и комплектность средств индивидуальной защиты);
- проверить техническое состояние транспортных средств (боевой техники), назначенных в колонну;
- предусмотреть маскировочные мероприятия при движении колонны (эшелонирование колонны в глубину, грамотное использование рельефа местности, соблюдение свето- и звукомаскировки);
- перед посадкой в автотранспорт организовать проверку оружия на разряженность и включение предохранителя (при необходимости отсоединение магазина от автоматического оружия), перед посадкой личного состава в транспортное средство автомат берется за цевье;
- провести инструктаж личного состава о порядке посадке (высадке) и соблюдении мер безопасности во время движения, а также по действиям в случае нападения на колону (попадании колоны по артиллерийский или минометны удар, атака с применением БПЛА);
- перед началом движения установить связь со всеми транспортными средствами в колонне и с автомобилями сопровождения, напомнить сигналы управления при движении по маршруту;
- предусмотреть остановки на маршруте через 30-40 минут после начала движения для проверки удобства размещения личного состава, надежности крепления груза, надежности закрытия бортов, через 1-2 часа движения для обогрева (в холодное время года) и через 4-5 часов для приема пищи;
- осуществлять посадку или высадку личного состава только после полной

остановки автотранспорта.

При совершении марша дистанция между машинами в зависимости от скорости движения и условий видимости должна составлять 25-50 метров, при необходимости по решению старшего в колонне дистанция может быть увеличена до предела прямой видимости. Обгоны и перестроения в колонне во время совершения марша допускаются только с разрешения старшего начальника.

В целях обеспечения надлежащего уровня безопасности на марше категорически запрещается:

- передавать информацию о подготовке к маршу и маршруте движения колонн по открытой связи;
- осуществлять выход колонн вне плана, без разрешения руководителя оперативного штаба;
- назначать в состав колонн неоправданно большое количество транспортных средств;
- осуществлять передвижение по маршруту одиночных автомобилей и бронетехники;
- изменять без разрешения руководителя оперативного штаба маршрут движения и состав колонны.

По прибытии колонны к месту назначения информация незамедлительно передается в оперативный штаб.

С момента сосредоточения элементов группировки сил и средств на исходных рубежах (в исходных районах) начинается второй этап специальной операции.

Подводя итог, необходимо отметить, что обеспечению личной безопасности сотрудников органов внутренних дел, входящих в состав служебных нарядов и функциональных групп, в условиях организации и проведения специальной операции должно уделяться самое пристальное внимание со стороны должностных лиц, ответственных за ее подготовку. Мероприятия данной направленности должны быть предусмотрены на каждом из трех этапов специальной операции. На подготовительном этапе это прежде всего организация получения экипировки, вооружения, боеприпасов и другого специального имущества, проведение инструктажей и постановка первоочередных задач, организация выдвигения личного состава в исходные районы (на исходные рубежи). Должный уровень организации данных мероприятий во многом определяет успешность действий группировки сил и средств на последующих этапах специальной операции и является фактором, существенно влияющим на обеспечение необходимого уровня личной безопасности задействованных в мероприятиях сотрудников.

Библиографический список

1. Алексеев, Ю.Г. К вопросу современного обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД в условиях реальной террористической угрозы / Ю.Г. Алексеев // Евразийский юридический журнал. 2019. – № 4(131). – С. 321-322.
2. Басатин, А.Е. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников при совершении марша в районе проведения специальной операции / А.Е. Басатин // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2019. – № 3(80). – С. 154-156.
3. Васильева, Д.П. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях в профессиональном обучении / Д.П. Васильева // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты : сборник научных статей XV международной научной конференции обучающихся, адъюнктов и аспирантов, проводимой в рамках II Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей», Санкт-Петербург, 31 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 28-32.
4. Горелов, А.А. О подготовке курсантов образовательных организаций высшего образования системы МВД России к выполнению оперативно-служебных задач в особых условиях / А.А. Горелов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2023. – № 2(98). – С. 176-186.
5. Горелов, С.А. Особенности обучения тактическим элементам, влияющим на личную безопасность сотрудников органов внутренних дел (полиции) при несении службы, в том числе в особых условиях / А.А. Горелов // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2019. – № 1. – С. 102-104.
6. Зиборов, О.В. Нормативная основа деятельности ОВД в особых условиях / О.В. Зиборов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 82-85.
7. Клызбаева, В.А. Приемы и правила обеспечения личной безопасности сотрудника ОВД при проведении специальной операции в чрезвычайных ситуациях / В.А. Клызбаева // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – 2016. – Т. 8. – № 2. – С. 218-223.
8. Кулиничев, А.Н. Зарубежный опыт борьбы с терроризмом / А.Н. Кулиничев // Актуальные проблемы противодействия терроризму : материалы международной научно-практической конференции, Белгород, 20 октября 2011 года. – Белгород: Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации им. И.Д. Путилина, 2011. – С. 213-219.
9. Литвин, Д.В. Факторы, препятствующие выполнению служебных задач и обеспечению личной безопасности сотрудников полиции в экстремальных условиях применения огнестрельного оружия / Д.В. Литвин // Огневая подготовка как составляющая часть профессионального мастерства сотрудников правоохранительных органов : материалы научно-практической конфе-

ренции, Волгоград, 5 апреля 2013 года. – Волгоград: Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2013. – С. 15-19.

10. Пичугин, Д.А. Особенности организации и ведения контртеррористической операции подразделениями органов внутренних дел / Д.А. Пичугин // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2022. – № 1(42). – С. 96-98.

11. Родионов, Е.А. Особенности личной безопасности сотрудников полиции при несении службы в особых условиях / Е.А. Родионов // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств : сборник статей XXI всероссийской научно-практической конференции, Иркутск, 26-27 сентября 2019 года. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. С. 233-236

12. Серeda, С.В. Формирование готовности сотрудников ОВД к обеспечению личной безопасности при осуществлении профессиональной деятельности в экстремальных условиях / С.В. Серeda // Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов в свете новых угроз : сборник научных статей по итогам научно-практической конференции, Ставрополь-Домодедово, 14 января 2022 года. – Ставрополь-Домодедово: Полицентр, 2022. – С. 105-108.

13. Струганов, С.М. Личная безопасность сотрудников сводных отрядов в период обеспечения режима чрезвычайного положения при проведении специальной операции, сопряжённой с вооружённым насилием / С.М. Струганов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27-28 мая 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 546-550.

14. Тарасенко, А.А. Организационные аспекты обеспечения личной безопасности сотрудников полиции при действиях в особых условиях / А.А. Тарасенко // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2021. – № 3. – С. 6-13.

15. Щукин, В.М. Некоторые аспекты обеспечения личной безопасности сотрудников полиции, входящих в состав функциональных групп, при проведении специальной операции по пресечению массовых беспорядков / В.М. Щукин // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2020. – № 2. – С. 63-66.